

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie załatwienia skargi z dnia 21 listopada 2018 r. na Starostę Opolskiego jako organu Państwa

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Opolskiego na posiedzeniu w dniu 10 stycznia 2019 r. rozpatrzyła skargę złożoną przez Pana Stanisława Dembiczak na Starostę Opolskiego wykonującego działania administracyjne z zakresu zadań administracji rządowej. Wyżej wymienioną skargę w dniu 21.11.2018 r. przekazał pocztą elektroniczną tutejszemu organowi zgodnie z właściwością do jej rozpatrzenia Departament Gospodarki Odpadami Ministerstwa Środowiska pismem z dnia 19.11.2018 r. Nr DGO-I.0520.1.2018.MC.

W wyniku przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego po przeanalizowaniu całości dokumentacji Komisja ustaliła, co następuje:

Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa Starostwa Powiatowego w Opolu, który z upoważnienia Starosty Opolskiego wykonuje zadania w zakresie przedmiotu skargi przekazał wyjaśnienia w sprawie rekultywacji wyrobiska poeksploatacyjnego złoża bazaltu RUTKI, położonego w Ligocie Tułowickiej, prowadzonej przez Kopalnię Odkrywkowe Surowców Drogowych S.A. w Niemodlinie w kierunku leśno-wodnym i opisał w trzech punktach działania administracyjne jakie były podejmowane przez Starostę Opolskiego.

I - postępowanie administracyjne dotyczące wydania decyzji ustalającej kierunek rekultywacji i zagospodarowania GN.6122.10.2015

1). Dnia 22.06.2015 r. wpłynął do Starostwa Powiatowego w Opolu Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa wniosek Kopalni Odkrywkowych Surowców Drogowych SA w Niemodlinie z dnia 22.06.2015 r. o wydanie decyzji określającej leśno-wodny kierunek rekultywacji dla terenów po eksploatacji bazaltu ze złoża RUTKI w Ligocie Tułowickiej o pow. 13,07 ha, zgodnie z załączoną dokumentacją rekultywacyjną obejmującą: zbiór danych ewidencji gruntów i budynków dla terenu objętego wnioskiem, wyrys z ewidencji gruntów z zaznaczonym terenem objętym wnioskiem, kserokopię koncesji nr 24/2005 na wydobywanie bazaltu ze złoża RUTKI, „Dokumentacja rekultywacji wyrobiska poeksploatacyjnego RUTKI”/projekt techniczny/, Opracowanie Głównego Instytutu Górniczego w Katowicach pt. „Badania i ocena możliwości zagospodarowania odpadów w pracach makroniwelacyjnych wyrobiska RUTKI Kopalni Odkrywkowych Surowców Drogowych w Niemodlinie S.A.” – GIG, Katowice 2013 r., mapę topograficzną terenu, decyzję uchylającą dotychczasowe kierunki rekultywacji.

2). Dnia 26.06.2015 r. Naczelnik Wydziału GNiR z upoważnienia Starosty Opolskiego wystąpił, zgodnie z obowiązującymi przepisami z ochrony gruntów rolnych i leśnych, o wydanie opinii w sprawie rekultywacji i zagospodarowania o kierunku leśno-wodnym do następujących jednostek związanych ze sprawą i określonych w w/w ustawie: Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Gliwicach, Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Katowicach i Wójta Gminy Tułowice. Do przesyłanych pism została dołączona dokumentacja rekultywacyjna /projekt rekultywacji/.

2a). W tym też dniu zostało zawieszono przedmiotowe postępowanie administracyjne, zgodnie z art. 97 § 1 pkt 4 Kpa, do czasu uzyskania niezbędnych opinii od w/w jednostek w tej sprawie.

- 3). 9.07.2015 r. wpłynęła do tut. urzędu pozytywna opinia – postanowienie Wójta Gminy Tułowice z dnia 7.07.2015 r. nr RLIOŚ.6124.1.2015.TD w sprawie leśno-wodnego kierunku rekultywacji i zagospodarowania dla wnioskowanego przez KOSD S.A w Niemodlinie terenu.
- 4). 13.07.2015 r. wpłynęła pozytywna opinia - postanowienie Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Gliwicach nr GLI.526.30.2015.Bo z dnia 8.07.2015 r. /w odniesieniu do działalności górniczej/ w sprawie proponowanego leśno-wodnego kierunku rekultywacji na gruntach części złoża bazaltu RUTKI.
- 5). W piśmie z dnia 8.07.2015 r. nr ZS.227.24.2015.TK /wpływ do nas: 10.07.2018 r./ Zastępca Dyrektora RDLP w Katowicach poprosił o sprecyzowanie terenu /wkreślenie go na mapę ewidencyjną i określenie jego powierzchni/, którym miałyby zostać objęty jako kierunek leśny.
- 6). KOSD S.A. w Niemodlinie pismem z dnia 8.07.2015 r. przesała mapę ewidencji gruntów z wykreślonym terenem o kierunku leśnym wraz z powierzchnią.
- 7). 9.07.2015 r. Starosta Opolski przesał Dyrektorowi RDLP w Katowicach mapkę ewidencyjną z oznaczonym terenem o kierunku leśnym wraz z jego powierzchnią.
- 8). W piśmie z dnia 22.07.2015 r. /wpływ do starostwa: 27.07.2015 r./ Dyrektor RDLP w Katowicach wystąpił do starostwa o odniesienie się i wyjaśnienie dwóch kwestii w zakresie rekultywacji technicznej oraz dwóch kwestii w zakresie rekultywacji biologicznej. Uzyskanie tych wyjaśnień warunkuje wydanie przez Dyrektora RDLP w Katowicach ustawowej opinii w sprawie przedmiotowej rekultywacji.
- 9). W związku z w/w pismem Dyrektora RDLP w Katowicach – Starosta Opolski w dniu 28.07.2015 r. zwrócił się do KOSD S.A. w Niemodlinie o udzielenie koniecznych wyjaśnień w sprawie poruszonych przez „Lasy” kwestii.
- 10). W dniu 31.07.2015 r. KOSD S.A. w Niemodlinie przedłożyły w tut. urzędzie szczegółowe wyjaśnienia dot. poruszonych przez Dyrektora RDLP w Katowicach kwestii planowanej rekultywacji wraz z wypisem z dokumentacji Głównego Instytutu Górnictwa pt. „Badania i ocena możliwości zagospodarowania odpadów w pracach makroniwelacyjnych wyrobiska RUTKI KOSD S.A. w Niemodlinie – pkt 6.2 Badania hydrogeologiczne stopnia szczelności wyrobiska.
- 11). 3.08.2015 r. Starosta Opolski przekazał Dyrektorowi RDLP w Katowicach przesłane przez Kopalnię wyjaśnienia wraz z wypisem z dokumentacji GIG.
- 12). Postanowieniem nr ZS.227.24.2015.TK z dnia 28.08.2015 r. Dyrektor RDLP w Katowicach pozytywnie zaopiniował ustalenie leśnego kierunku rekultywacji na pow. ok. 12,52 ha w Ligocie Tułowickiej /zgodnie z ustaleniami na makach ewidencyjnych/.
- 13). W związku z otrzymaniem pozytywnych opinii od w/w jednostek w sprawie planowanej rekultywacji o kierunku leśno-wodnym Starosta Opolski postanowieniem nr GN.6122.10.2015.KŚ z dnia 4.09.2015 r. podjął postępowanie w sprawie wydania decyzji ustalającej leśno-wodny kierunek rekultywacji dla terenów poeksploatacyjnych złoża bazaltu RUTKI w Ligocie Tułowickiej o pow. 13,07 ha.
- 14). W zawiadomieniu z dnia 7.09.2015 r. Starosta Opolski poinformował KOSD S.A. w Niemodlinie, zgodnie z art.10 § 1 Kpa, o zebranych materiałach stanowiących podstawę do wydania decyzji.
- 15). Starosta Opolski decyzją administracyjną Nr GN.6122.10.2015.KŚ z dnia 22.09.2015 r. ustalił leśno-wodny kierunek rekultywacji i zagospodarowania dla terenu po eksploatacji złoża bazaltu RUTKI w Ligocie Tułowickiej, gm. Tułowice, obejmującego działki nr: 390/1, 390/3, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399/2, 399/3, 401, 402, 403, 405, 406, 407, 411, 412/1, 415/1, 415/2, 415/4, 415/5, 417, 477, 479, 480 z k.m.2 o łącznej pow. 13,07 ha, przy czym kierunek leśny obejmuje pow. 12,52 ha gruntów a kierunek wodny /zbiorniki wodne/ - pow. 0,55 ha gruntów. Decyzja ta stała się ostateczna dnia 9.10.2015 r.

Zgodnie z pkt 4 sentencji w/w decyzji warunkiem rozpoczęcia prac rekultywacyjnych na gruncie, o którym mowa w pkt 1 tej decyzji, jest uzyskanie przez wnioskodawcę następujących zezwoleń /decyzji/:

- a/ zezwolenia Marszałka Województwa Opolskiego na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku celem ich wykorzystania do wypełnienia wyrobiska w ramach zamierzonej rekultywacji i zagospodarowania terenu,
b/ decyzji Starosty Opolskiego w sprawie zatwierdzenia projektu rekultywacji i zagospodarowania terenu przedkładanego przez wnioskodawcę, wydanej po uzyskaniu zezwolenia, o którym mowa pod lit. A.

II – postępowanie administracyjne dotyczące zatwierdzenia projektu technicznego w/w rekultywacji GN.6122.1.2018.KŚ

16). Dnia 22.01.2018 r. wpłynął do Starostwa Powiatowego w Opolu wniosek Kopalni Odkrywkowych Surowców Drogowych S.A. w Niemodlinie o zatwierdzenie projektu rekultywacji i zagospodarowania terenu poeksploatacyjnego złoża bazaltu RUTKI obejmującego działki nr: 390/1, 390/3, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399/2, 399/3, 401, 402, 403, 405, 406, 407, 411, 412/1, 415/1, 415/2, 415/4, 415/5, 417, 477, 479, 480 z k.m.2 o łącznej pow.13,07 ha w Ligocie Tułowickiej – w związku z uzyskaniem przez Kopalnię zezwolenia Marszałka Województwa Opolskiego /decyzja nr DOS-IV/7244.3.2017.IS z dnia 27.09.2017 r./ na przetwarzanie odpadów.

Do wniosku załączono: projekt techniczny rekultywacji pt. „Dokumentacja rekultywacji wyrobiska poeksploatacyjnego RUTKI” sporządzony w 2015 r. przez mgr inż. Marcina Baranowskiego, decyzję Marszałka Województwa Opolskiego nr DOS-IV.7244.2.12.2017.IS z dnia 27.09.2017 r. /zezwoenie na przetwarzanie odpadów/ oraz decyzję Starosty Opolskiego Nr GN.6122.10.2015.KŚ z dnia 22.09.2015 r. ustalającą leśno-wodny kierunek rekultywacji i zagospodarowania dla przedmiotowego terenu.

17). Marszałek w swojej decyzji dnia 27.05.2017 r. nr DOS-IV.7244.2.12.2017.IS nie ujął wcześniej zapisanego w projekcie rekultywacji odpadu o kodzie 10 01 82. Pozostałe odpady ujęte w projekcie rekultywacji Marszałek dopuścił do przetwarzania i wykazał te odpady szczegółowo w sentencji swojej decyzji.

18). W związku z nie dopuszczeniem przez Marszałka do przetwarzania odpadu o kodzie 10 01 82, ujętego wcześniej w w/w projekcie technicznym – Kopalnie sporządziły Aneks nr 1 opracowany w styczniu 2018 r. przez mgr inż. Marcina Baranowskiego do projektu technicznego pt. „Dokumentacja rekultywacji wyrobiska poeksploatacyjnego RUTKI” z 2015 r. przesłany pismem z dnia 26.01.2018 r. nr KOSD-TG/43/2018. Aneks ten wyłączył odpady o kodzie jak wyżej.

19). Decyzją nr GN.6122.1.2018.KŚ z dnia 1.02.2018 r. Starosta Opolski zatwierdził projekt rekultywacji i zagospodarowania terenu poeksploatacyjnego złoża bazaltu RUTKI obejmującego działki nr: 390/1, 390/3, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399/2, 399/3, 401, 402, 403, 405, 406, 407, 411, 412/1, 415/1, 415/2, 415/4, 415/5, 417, 477, 479, 480 z k.m.2 o łącznej pow. 13,07 ha w Ligocie Tułowickiej, gm. Tulowice pt. „Dokumentacja rekultywacji wyrobiska poeksploatacyjnego RUTKI” z 2015 r. i Aneks nr 1 do tego projektu ze stycznia 2018 r., sporządzone przez specjalistę do spraw górniczych mgr inż. Marcina Baranowskiego. Decyzja ta stała się ostateczna 21.02.2018 r.

III – inne czynności administracyjne dotyczące rozstrzyganej sprawy

20). Dnia 12.12.2018 r. na prośbę Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa odbyło się w Wydziale spotkanie Naczelnika Wydziału Tadeusza Dziubałtowskiego i Inspektora Kamilli Świerczek z Panem Henrykiem Kowalczykiem – prokurentem Spółki S.A. w Niemodlinie Kopalni Odkrywkowe Surowców Drogowych oraz z Marcinem Baranowskim – autorem projektu rekultywacji i zagospodarowania wyrobiska poeksploatacyjnego złoża bazaltu RUTKI. Celem spotkania było uzyskanie od podmiotu zobowiązanego do przeprowadzenia rekultywacji pełnej informacji o prowadzonej rekultywacji wyrobiska.

Prokurent Spółki poinformował, że w ramach prowadzonej rekultywacji wyrobiska dotychczas zgromadzono jedynie 4 000 ton żużla, który zużyty zostanie do obudowania dwóch studni znajdujących się w najgłębszej części wyrobiska. Prokurent Spółki poinformował także, że w związku z protestami społeczności lokalnej Kopalnia wstrzymała się z przyjmowaniem odpadów do wypełnienia wyrobiska i że, podjęcie dalszej rekultywacji nastąpi w przypadku dojścia do porozumienia ze społecznością lokalną.

Na spotkaniu prokurent Spółki przekazał dla tut. starostwa kopie następujących pism dot. rekultywacji wyrobiska RUTKI:

20a). z dnia 4.07.2018 r. nr TG/198/2018 skierowane do Burmistrza Miasta i Gminy Tułowice

20b). z dnia 17.07.2018 r. nr TG/210/2018 skierowane do Marszałka Województwa Opolskiego.

W związku z powyższym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w trakcie postępowania wyjaśniającego stwierdziła, że Starosta Opolski jako organ Państwa nie dopuścił się zaniechań w zakresie prowadzenia sprawy rekultywacji wyrobiska poeksploatacyjnego złoża bazaltu RUTKI w Ligocie Tułowickiej. Natomiast zarzuty Skarżącego dotyczące zalegalizowania składowiska odpadów przez Starostę Opolskiego są bezzasadne, gdyż prace związane z przyjmowaniem odpadów i dalszą rekultywacją tego terenu zostały wstrzymane do czasu dojścia do porozumienia ze społecznością lokalną. Dlatego też skargę na Starostę Opolskiego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje za bezzasadną.

Przewodniczący Rady
Powiatu Opolskiego

Stefan Warzecha